**Доклад**

главного государственного налогового инспектора контрольного отдела Управления ФНС России по Саратовской области Гороновской И.Р. на публичных слушаниях по теме:

**«Итоги реализации реформы перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники. Новое в законодательстве»**

15 июля 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На текущий момент успешно проведены 3 этапа реформы.

Хочу отметить, что проект, касающийся изменений в области применения ККТ является неотъемлемой частью общей стратегии ФНС России по автоматизации налогового администрирования. Если говорить о необходимости реформы, то следует отметить 2-е основных проблемы старого регулирования:

Во-первых, это низкая эффективность самого механизма фиксации расчетов. Низкая полнота и достоверность собираемых сведений, а также сложности их последующей обработки приводили к фрагментарному мало эффективному контролю, что в свою очередь влекло занижение налогооблагаемой базы и влияло на развитие недобросовестной конкуренции.

Второй значимый фактор это технологический скачек произошедший за последние годы, который привел к формированию новых стандартов в налоговом администрировании и государственном управлении. Проще говоря, старый порядок требовалось сделать более удобным для налогоплательщиков.

Новый механизм фиксации расчетов учитывает указанные проблемы и содержит большое количество новаций. Среди основных следует отметить передачу сведений о расчетах в ФНС в режиме онлайн, возможность бесконтактного администрирования всех связанных с этим процессов, отмена кассовой отчетности и заложенные механизмы эффективного гражданского контроля.

Что важно для пользователя:

- замена фискального накопителя осуществляется каждые 15 месяцев (было не более 13), а для малого бизнеса (плательщиков ПСН, ЕНВД) и сферы услуг - каждые 36 месяцев;

-в случаях если населенные пункты вошли в перечень удаленных от сетей связи, то можно применять ККТ в автономном режиме без передачи сведений оператору фискальных данных;

- в случаях если населенные пункты относятся к удаленным или труднодоступным, то ККТ может не применяться, за исключением торговли подакцизными товарами.

И так основными целями реформы являются:

- легализация оборота торговли и услуг и возможность полного и своевременного учета выручки в целях налогообложения.

- создание комфортных условий ведения бизнеса, заключающихся в удобстве и простоте применения как для предпринимателя, так и государства за счет создания бесконтактной системы администрирования.

- обеспечение защиты прав потребителя, благодаря возможности получать и хранить электронные чеки, быстро и удобно проверять их легальность.

1 июля 2019 завершился третий этап проводимой реформы по внедрению онлайн-касс.

На текущую дату, на территории области, зарегистрировано более 54 тысяч онлайн касс, владельцами которых являются более 6 тысяч юридических лиц и 16 тысяч индивидуальных предпринимателей.

В том числе в рамках 3 этапа реформы зарегистрировано более 13 тысяч касс принадлежащих более чем 9,5 тысячам налогоплательщиков.

Всего с начала реформы на территории области пробито более 156 млрд. чеков более чем на 1 трлн. рублей.

Регистрация ККТ осуществляется налогоплательщиками в основном без посещения налоговых инспекций через личный кабинет налогоплательщика (около 90%) от количества поданных заявлений.

Нормативной базой действующего законодательства является Федеральный Закон от 22.05.2003 №54-ФЗ «О применении ККТ при осуществлении расчетов в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями и принятыми к нему подзаконными актами.

Остановлюсь на последних изменениях.

Согласно положениям Федерального закона от 03.07.2018 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 01.07.2019 водитель или кондуктор при осуществлении расчетов за проезд в общественном транспорте обязаны применять контрольно-кассовую технику вне зависимости от способа оплаты (наличными денежными средствами или в безналичном порядке).

В тоже время, в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2019 №171-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» приостановлено до 1 июля 2020 года действие частей 2 - 4 и 6 статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении применения контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов водителями или кондукторами в салоне транспортного средства при реализации проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте, а также расчетов за услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая услуги ресурсоснабжающих организаций).

Кроме того, в связи с принятием превентивных мер по нераспространению вируса в Российской Федерации, в Саратовской области введены режимы повышенной готовности и самоизоляции граждан. В условиях режима повышенной готовности пассажирские перевозчики выполняют важную социальную задачу, обеспечивая транспортную доступность сотрудникам предприятий непрерывного цикла. При сниженном пассажиропотоке, с пропорциональным снижением выручки, цена затрат на единицу транспортной работы остается прежней.

Также транспортные компании несут дополнительные затраты на усиленные мероприятия по санитарной обработке транспорта, приобретение специальной защитной одежды для сотрудников. В современных условиях пассажирские транспортные компании возможно не в состоянии обеспечить применение контрольно кассовой техники к 1 июля 2020 года, так как приобретение и обслуживание ККТ влечет за собой финансовые издержки.

В связи с этим 08.04.2020 в Государственную Думу внесен на рассмотрение законопроект № 939357-7 «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона от 03.07.2019 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий приостановление действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса до 1 июля 2021 года.

Следующие изменения, касающиеся применения ККТ внесены Федеральным законом от 06.06.2019 № 129-ФЗ, согласно которых контрольно-кассовая техника может не применяться:

товариществами собственников недвижимости (в том числе товариществами собственников жилья, садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами), жилищными, жилищно-строительными кооперативами и иными специализированными потребительскими кооперативами за оказание услуг своим членам в рамках уставной деятельности указанных товариществ и кооперативов, а также при приеме платы за жилое помещение и коммунальные услуги;

образовательными организациями при оказании услуг населению в сфере образования;

физкультурно-спортивными организациями при оказании услуг населению в сфере физической культуры и спорта;

домами и дворцами культуры, домами народного творчества, клубами, центрами культурного развития, этнокультурными центрами, центрами культуры и досуга, домами фольклора, домами ремесел, домами досуга, культурно-досуговыми и культурно-спортивными центрами при оказании услуг населению в области культуры.

Но при этом, положения настоящего пункта не распространяются на расчеты наличными деньгами, а также расчеты с предъявлением электронного средства платежа при условии непосредственного взаимодействия покупателя (клиента) с пользователем.

Также контрольно-кассовая техника может не применяться индивидуальными предпринимателями при реализации входных билетов и абонементов на посещение театров, являющихся государственными или муниципальными учреждениями, осуществляемой с рук и (или) лотка.

Кроме того, статьей 2 указанного закона установлено, что индивидуальные предприниматели, не имеющие работников, с которыми заключены трудовые договоры, при реализации товаров собственного производства, выполнении работ, оказании услуг вправе не применять контрольно-кассовую технику при расчетах за такие товары, работы, услуги до 1 июля 2021 года.

А также согласно Федеральному Закону «О внесении изменений в статью 2 Федерального Закона №54-ФЗ муниципальные дома и дворцы культуры, муниципальные дома народного творчества, муниципальные клубы, муниципальные центры культурного развития, муниципальные этнокультурные центры, муниципальные центры культуры и досуга, муниципальные дома фольклора, муниципальные дома ремесел, муниципальные дома досуга, муниципальные культурно-досуговые и культурно-спортивные центры, муниципальные музеи (за исключением указанных муниципальных учреждений культуры, располагающихся в городах, районных центрах (кроме административных центров муниципальных районов, являющихся единственным населенным пунктом муниципального района), поселках городского типа) вправе не применять контрольно-кассовую технику при осуществлении расчетов за оказанные ими услуги населению в области культуры, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации".

Но положения настоящего пункта не также распространяются на расчеты наличными деньгами, а также расчеты с предъявлением электронного средства платежа при условии непосредственного взаимодействия покупателя (клиента) с пользователем.

И одни из последних изменений касаются применения ККТ при реализации маркированных товаров. Эти изменения внесены Федеральным законом от 26.07.2019 №238-ФЗ.

Они связаны с внедрением маркировки товаров средствами идентификации и мониторинга за их оборотом, являющейся частью государственной информационно-коммуникационной системы.

Маркировка – это идентификация каждой единицы товара путем присвоения уникального кода, что позволяет отследить все этапы его оборота (от производства или ввоза в РФ до продажи с применением ККТ) в информационных системах маркировки.

Если коротко, то данными изменениями конкретизирован механизм взаимодействия субъектов при реализации маркированных товаров; введены новые обязанности пользователей ККТ - продавцов маркированных товаров; установлены новые требования к операторам фискальных данных; расширен функционал фискального накопителя для продажи маркированных товаров; уточнены требования, предъявляемые к ККТ в части осуществления расчетов и передачи данных, позволяющих в режиме реального времени получить из торговой точки, а также передать в информационную систему маркировки в зашифрованном виде сведения о коде продаваемого товара и узнать сведения о легальности его происхождения.

Таким образом, фискальный накопитель теперь должен иметь ключевые документы, предназначенные для проверки кода маркировки и фискального признака уведомления.

Законодательством введено 4 фискальных документа, два из них - запрос о коде маркировки и ответ на запрос формируется в начале процесса маркировки: первый на кассе, второй у оператора ИСМ. Уведомление о реализации маркированного товара и квитанция на уведомление формируются при реализации товара: первое на кассе, вторая – у оператора ИСМ.

В этом году для 4 новых фискальных документов будут утверждены форматы, по которым должен быть разработан ФН для маркировки. Последний будет включен в реестр ФН. После этого в реестр ККТ будет включена ККТ для маркировки, поддерживающая работу нового ФН для маркировки и работу с новыми фискальными документами.

27.07.2020 вступят в силу требования к ОФД.

Пользователи ККТ – продавцы маркированных товаров вправе продолжать регистрировать, перерегистрировать и применять ККТ с ФН, не соответствующим требованиям Закона №238-ФЗ, до 06.08.2021, после указанной даты прежний ФН в ККТ можно применять до окончания действия его ключей фискального признака.

Производители до 06.08.2021 могут включать в реестры ФН модели, не соответствующие новым требованиям, которые будут исключены из реестра после этой даты.

Еще оно важное изменение внесено Постановлением Правительства от 16.04.2020 №521-ФЗ, которым установлено, что кассовый чек и бланк строгой отчетности, предусмотренные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E834FB0256EF3C3F80A223071AD54F57A7468A28292DAD41EBA912D6741F6BE36475AA63A978EDFF5D9A6B640EMCGFE) №54-ФЗ, должны содержать дополнительный обязательный реквизит - "код товара".

Так, в реквизите "код товара" кассового чека и бланка строгой отчетности для отдельных видов товаров, являющихся средствами индивидуальной защиты, в отношении которых устанавливается обязанность указания в кассовом чеке и бланке строгой отчетности реквизита "код товара" указывается код товара, соответствующий форматам фискальных документов, обязательных к использованию, утвержденных Федеральной налоговой службой в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E834FB0256EF3C3F80A223071AD54F57A7468A28292DAD41EBA912D6741F6BE36475AA63A978EDFF5D9A6B640EMCGFE) №54-ФЗ (приказ Минфина от 21.03.2017 №ММВ-7-20/229@ «Об утверждении дополнительных реквизитов фискальных документов и форматов фискальных документов, обязательных к использованию»).

С перечнем товаров, являющихся средствами индивидуальной защиты, в отношении которых устанавливается обязанность указания в кассовом чеке (БСО), предусмотренных законом №54-ФЗ можно ознакомиться в приложении к Постановлению. Данная обязанность наступила уже с 28.04.2020.

Также пунктом 3 постановления установлено, что при осуществлении расчетов за маркированный товар, в том числе расчетах за лекарственные препараты для медицинского применения, для которых предусмотрена обязательная маркировка средствами идентификации кассовый чек и БСО должны содержать реквизит "код товара", в котором указывается код идентификации, содержащийся в средстве идентификации товара.

Из этого правила предусмотрен ряд исключений, когда кассовый чек и БСО могут не содержать реквизит "код товара" (например, если расчет не связан с передачей товара покупателю (пользователю), в том числе при приеме предварительной оплаты, авансов, погашения займов; если формирование кассового чека (БСО) осуществляется при возврате покупателем товара с поврежденным или утерянным средством идентификации; расчеты осуществляются до 20 апреля 2021 г. юрлицами и ИП, оказывающими курьерские услуги и услуги почтовой связи, связанные с доставкой товара, подлежащего обязательной маркировке средствами идентификации и др.).

Требования к указанию в реквизите "код товара" кассового чека и бланка строгой отчетности кода идентификации, указанного в пункте 3 настоящего постановления, подлежат применению по истечении 3 месяцев со дня вступления в силу правового акта, предусматривающего введение обязательной маркировки товаров средствами идентификации на территории Российской Федерации то есть 28.07.2020.

И в заключение немного о контрольной работе.

Начиная со II полугодия 2019 года была возобновлена контрольная работа в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, перешедших на применение онлайн касс в 2017 -2018 годах. В отношении субъектов малого предпринимательства, перешедших на применение ККТ контрольные мероприятия проводились только по обращениям граждан, правоохранительных и других контролирующих органов, содержащих сведения, позволяющие идентифицировать таких налогоплательщиков.

В 1 квартале 2020 инспекциями области проведено 250 результативных проверок, из которых 240 проверок по вопросу применения ККТ, 7 проверок на полноту учета выручки и ведения кассовых операций и 3 проверки по использованию специальных банковских счетов.

Всего по итогам проверок предъявлено штрафных санкций в сумме 321,тыс.руб., которые взысканы в полном объеме.

В настоящее время, в условиях ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, Правительством Российской Федерации принят ряд мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики, в том числе на поддержку малого и среднего предпринимательства.

Так, согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и пункту 5 приказа ФНС России от 20.03.2020 № ЕД-7-2/181@ «О принятии в рамках осуществления контроля и надзора неотложных мер в целях предупреждения возникновения и распространения коронавирусной инфекции» (с изменениями, внесенными приказом ФНС России от 24.04.2020 № ЕД-7-2/275@) проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники в 2020 году не проводятся.

**Благодарю за внимание!**